Голові спеціалізованої вченої ради
з розгляду та захисту дисертації на
здобуття ступеня доктора філософії
доктору юридичних наук, професору,
завідувачу кафедри службового і
медичного права Навчально-наукового
інституту права Київського
національного університету імені
Тараса Шевченка
Берлачу Анатолію Івановичу

ВІДГУК

офіційного опонента, кандидата юридичних наук, доцента, доцента кафедри адміністративно-правових дисциплін Інституту права Львівського державного університету внутрішніх справ
Грищук Аліни Борисівни
на дисертацію Бурдейної Ольги Василівни на тему: «Адміністративно-правовий статус державних службовців органів судової влади», представлену до публічного захисту на здобуття ступеня доктора філософії у галузі знань 08 Право за спеціальністю 081 Право

Актуальність теми дослідження, зв'язок з науковими програмами, темами. Зміцнення довіри до судової влади в Україні було і є одним із пріоритетних завдань кожної із започаткованих державою реформ у системі правосуддя, і роль державної служби в органах судової влади відіграє вагому роль у виконанні цих завдань.

Результати недостатньої ефективності та недосконалості реформ у сфері державної служби в органах судової влади дістали свій наглядний вияв у неспроможності держави оперативного заповнення великої кількості вакантних посад державних службовців в органах судової влади, що з'явилася після початку російського вторгнення.

Причинами масового відтоку кваліфікованих кадрів державної служби в системі судоустрою став не тільки напад росії на нашу державу, а й низька заробітна плата, розмір якої не зазнавав підвищення вже декілька років поспіль.

Неможливість держави гарантувати повноцінний соціальний захист вітчизняних державних службовців в системі судоустрою став ще одним болісним моментом у напрямку до руйнації ефективності інституту державної служби в системі правосуддя, законодавча особливість якої утвердилася відносно недавно – у 2016 році, з набранням чинності нового Закону України «Про державну службу».

Проблема ефективної реалізації державними службовцями в органах судової влади своїх прав та обов'язків, якісного покращення останніми правового статусу, дієва імплементація норм європейського законодавства в сфері державної служби в системі правосуддя, останніми роками набули особливої гостроти та актуальності.

З огляду на наведене, дане дисертаційне дослідження є досить актуальним та доречним.

Відповідність дисертаційної роботи науковим планам, темам. Актуальність обраної теми дисертаційного дослідження підтверджується пов'язаністю з науково-дослідною роботою. Зокрема дисертація виконувалась в межах науково-дослідної роботи кафедри державознавства і права Національної академії державного управління при Президентові України за темою: "Удосконалення організаційного та правового механізмів взаємовідносин органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами, організаціями" (0119U101448, 12.04.2019) комплексного наукового проекту Національної академії державного управління при Президентові України "Державне управління та місцеве самоврядування".

Ступінь обґрунтованості наукових положень, висновків і рекомендацій дисертації, їхня достовірність та новизна. Результати дослідження, висновки, практичні рекомендації і пропозиції, які запропоновані авторкою в цілому відповідають завданням і цілям дисертації.

Наукова цінність проведеного дослідження визначається цікавими, з наукової точки зору, твердженнями, авторськими дефініціями, результатами опрацювання масиву емпіричного матеріалу, узагальненнями та висновками.

Досліджуючи окремі питання, щодо яких не сформовано парадигмальних наукових поглядів, авторка тактовно вступає в дискусію з іншими вітчизняними науковцями, аргументуючи власну позицію.

Необхідно зазначити, що використання авторкою актуальних наукових напрацювань у галузі державної служби, обрані засоби і методи дисертаційного дослідження надали можливість отримати результати, які безумовно можуть бути використані, як у законотворчій діяльності, так і в площині практичного правозастосування суб'єктами публічної адміністрації.

Цікавою є пропозиція авторки щодо внесення змін до форми оцінювання державних службовців органів судової влади результатів їх діяльності, включивши дані щорічної процедури оцінювання ефективності роботи суду (метод Карток громадянського звітування), що стосуються конкретного державного службовця, як додаткового критерію зовнішньої оцінки виконання державним службовцем суду своїх завдань.

Ґрунтовними є також результати порівняльно-правового аналізу основних правових моделей державної служби загалом та в органах судової влади зокрема у державах-членах Європейського Союзу, Канади, США та відповідні висновки, які були запропоновані дисертанткою.

Доцільною з точки зору удосконалення соціального захисту державних службовців органів судової влади є закріплення в законодавчому порядку регулювання розміру посадового окладу державних службовців органів судової влади шляхом можливості визначення його розміру виключно законодавством про судоустрій і статус суддів, зафіксувавши його у процентному співвідношенні від посадового окладу судді відповідного суду та забезпечивши неможливості зміни розміру цього окладу підзаконними нормативно-правовими актами чи іншими нормативно- правовими актами, окрім Закону України «Про судоустрій і статус суддів».

Розглянуті аспекти дослідження свідчать про глибокий рівень обізнаності авторки у питаннях, що становлять предмет наукового пошуку. Це, у свою чергу, забезпечує високий рівень обґрунтування висновків та авторських дефініцій. На

думку офіційного опонента, мета і завдання наукового дослідження, сформульовані дисертанткою, загалом досягнуті.

Повнота викладу результатів дисертаційного дослідження в опублікованих наукових працях. Основні положення та висновки дисертації висвітлені у 11 наукових публікаціях, серед яких: 4 – у періодичних наукових фахових виданнях України та 7 – у тезах доповідей на вітчизняних та міжнародних науково-практичних конференціях.

Зауваження щодо змісту дисертації. Як будь-яке дисертаційне дослідження, що відзначається авторським, творчим підходом, наукова праця Бурдейної О.В. не позбавлена дискусійних аспектів або потребує певних уточнень чи коригувань.

1. Значно підвищило б роль та вагомість дисертаційного дослідження проведення авторкою власного соціологічного дослідження серед державних службовців органів судової влади (стосовно обізнаності своїх прав та обов'язків, рівня задоволеності соціально-економічного захисту в силу обіймання посад державної служби), на підставі яких, висновки дисертації були б більш достовірними та повнішими.

2. Дисертанткою вдало сформовані авторські дефініції елементів адміністративно-правового статусу державних службовців органів судової влади. Проте водночас більш ґрунтовнішим видається зазначення авторкою власного бачення особливостей та ознак прав, обов'язків, обмежень та відповідальності державних службовців органів судової влади, як складових їх адміністративно-правового статусу.

3. Розкриваючи у підрозділі 1.3. розділу 1 коло нормативно-правових актів, що регулюють питання адміністративно-правового статусу державних службовців органів судової влади, авторка підкреслює їх специфіку, зважаючи на суб'єктність органів, а саме – судів різного рівня юрисдикції, Вищої ради правосуддя, Державної судової адміністрації України. Водночас дисертантка чітко не зазначає чи усі ці суб'єкт є органами судової влади, вступ, проходження та припинення державної служби у яких становить предмет дисертаційного

дослідження.

Водночас, висловлені зауваження жодним чином не впливають на високу оцінку здійсненого Бурдейної О.В. дослідження та не стосуються його концептуальних положень. Швидше йдеться про уточнення окремих авторських пропозицій, а також моменти, які носять характер наукової дискусії, в якій кожен вправі відстоювати свою позицію.

Оцінка змісту дисертації, її завершеності та відповідності встановленим вимогам. Дисертаційне дослідження Бурдейної О.В. на тему «Адміністративно-правовий статус державних службовців органів судової влади» є комплексним, завершеним та цілісним дослідженням, в якому здійснено обґрунтування теоретико- методологічних засад адміністративно-правового статусу державних службовців органів судової влади, та на підставі аналізу нормативно-правових актів, наукової літератури і зарубіжного досвіду, розроблено науково-практичні рекомендації щодо його розвитку й удосконалення. Наукова праця містить положення, науково-обґрунтовані теоретичні і практичні результати, що мають істотне значення для галузі знань 08 Право, а також свідчить про особистий внесок здобувачки в науку.

Загальний висновок. З огляду на актуальність, новизну, важливість здобутих авторкою наукових результатів, їх обґрунтованість і достовірність, практичну цінність сформульованих положень і висновків, дисертаційна робота Бурдейної О.В. на тему «Адміністративно-правовий статус державних службовців органів судової влади» є самостійним, оригінальним, завершеним науковим дослідженням, у якому вирішено актуальне наукове завдання у галузі знань права.

Наукова праця відповідає спеціальності 081 Право і вимогам Порядку підготовки здобувачів вищої освіти ступеня доктора філософії та доктора наук у закладах вищої освіти (наукових установах), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 березня 2016 р. № 261, пп. 6, 7, 8 Порядку присудження ступеня доктора філософії та скасування рішення разової спеціалізованої вченої ради закладу вищої освіти, наукової установи про

присудження ступеня доктора філософії, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12 січня 2022 р. № 44.

За результатами публічного захисту Бурдейна Ольга Василівна заслуговує на присудження їй наукового ступеня доктора філософії у галузі знань 08 Право за спеціальністю 081 Право.

Офіційний опонент:
кандидат юридичних наук,
доцент, доцента кафедри
адміністративно-правових дисциплін
Інституту права
Львівського державного
університету внутрішніх справ **Аліна ГРИЩУК**